



Camera di Commercio
Piacenza

RELAZIONE ex art. 26. comma 4 legge n. 488/1999

ANNO 2011

Il Controllo di gestione
Piacenza, 29.06.2012

Quadro normativo di riferimento

Art. 26 legge 23.12.1999, n. 488 (legge finanziaria 2000) e successive modificazioni ed integrazioni.

Obiettivo della disciplina è far conseguire alle Pubbliche Amministrazioni benefici in termini di economicità e contenimento delle spese tramite la razionalizzazione degli acquisti e l'aggregazione della domanda.

La norma prevede che il Ministero Economia e Finanze (MEF) stipuli convenzioni con imprese che si impegnino ad accettare, alle condizioni previste nelle convenzioni medesime, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni pubbliche.

Consip s.p.a. è il soggetto al quale è conferito il ruolo di gestore del programma di approvvigionamento telematico dei beni e servizi della P.A. e che ha l'incarico di stipulare le citate convenzioni.

Per effetto delle modifiche apportate con d.l. 168 del 12.07.2004 le P.A. possono:

1. ricorrere direttamente alle convenzioni stipulate da Consip
2. utilizzare i relativi parametri prezzo-qualità previsti dalle convenzioni come limiti massimi per l'acquisto di beni e servizi al di fuori di queste.

La stipula di contratti al di fuori delle ipotesi di cui sopra configura responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale quantificato nella differenza tra il prezzo stabilito nelle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

Tali contratti sono poi nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale (art. 11 comma 6 d.l. 98/2011).

Accanto al sistema delle convenzioni, il D.P.R. 4 aprile 2002, n. 101 ha introdotto la disciplina per lo svolgimento delle procedure telematiche di acquisto. I due modelli previsti sono il mercato elettronico della P.A. (**MePA**) e le **gare telematiche**.

Il mercato elettronico della P.A. è un mercato digitale nel quale Consip definisce con appositi bandi le tipologie di beni e servizi e le condizioni generali di fornitura, gestisce l'abilitazione dei fornitori, la pubblicazione e l'aggiornamento dei cataloghi: le amministrazioni abilitate possono effettuare acquisti on line per valori inferiori alla soglia comunitaria, di beni e servizi presenti nei cataloghi pubblicati nel sistema.

Le **gare telematiche** sono procedure di scelta del contraente basate su sistemi di negoziazione telematica e finalizzate all'aggiudicazione di forniture di beni e servizi di specifico interesse di alcune Amministrazioni.

La norma (comma 3-bis dell'art. 26 l. 488/99, così come introdotto dal d.l. 168/2004) prevede che le P.A. emettano provvedimenti con cui "deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi" a condizione che a questi provvedimenti sia allegata una dichiarazione (ex art. 47 dpr 445/2000) con la quale il soggetto che ha sottoscritto il contratto

attesti il rispetto delle condizioni contenute nella norma e che siano trasmessi alle strutture preposte al controllo di gestione per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e controllo previsti dal comma 4 del citato art. 26.

A livello regionale la L.R. n. 11 del 24 maggio 2004 ha dato vita ad un progetto regionale di razionalizzazione della spesa per pubbliche forniture in ambito regionale, istituendo un'agenzia specializzata denominata "Intercent-ER Agenzia Regionale di sviluppo dei mercati telematici", cui è demandato gestire il sistema di approvvigionamento di beni e servizi per gli enti del territorio regionale, tramite convenzioni quadro, gare telematiche e mercato elettronico.

La normativa prevede infine che il soggetto deputato al controllo di gestione predisponga una relazione, da sottoporre all'organo di direzione politica e da pubblicare sul sito internet dell'ente, che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa per effetto dell'osservanza delle disposizioni in questione.

Per effetto, poi, del citato d.l. 98/2011 tale **relazione**, formulata per ogni categoria merceologica, deve essere **inviata entro il mese di giugno di ciascun anno al MEF** – Dipartimento Ragioneria Generale dello Stato.

Linee operative di attuazione

Le linee operative mirano a definire gli adempimenti necessari ad attuare la normativa di riferimento, nonché a definire i ruoli attribuiti a ciascuna struttura dell'Ente.

Esse si riferiscono alla disciplina degli acquisti di beni e servizi, sia in parte corrente che in conto capitale, con riferimento alle seguenti ipotesi:

1. Non esistono convenzioni attive per i beni e servizi che si cercano oppure vi sono convenzioni aventi ad oggetto beni o servizi non comparabili.

In questo caso è possibile procedere all'acquisto autonomamente e non sussiste nemmeno l'obbligo di utilizzo dei parametri prezzo-qualità Consip. La verifica della pagina del sito www.acquistinretepa.it dimostra la sussistenza dei requisiti di inesistenza o di incomparabilità dei beni e servizi e deve essere stampata e allegata alla pratica di acquisto.

In tale pagina, ad esempio, risulta la non attivazione di convenzioni per beni del tipo di quelli che si vogliono acquistare.

Le procedure di approvvigionamento, comunque, seguiranno le regole previste dalle vigenti norme in materia (acquisti in economia sulla base delle disposizioni regolamentari vigenti, acquisti attraverso l'adozione di procedure ad evidenza pubblica) in relazione alle singole fattispecie.

Il R.U.P. redige apposita dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto delle procedura di acquisto di cui all'art. 26 l. n. 488/1999 e, nella fattispecie, l'assenza di convenzioni Consip attive ovvero comparabili, e la allega al provvedimento/ordine di acquisto.

2) Esistono convenzioni aventi ad oggetto beni o servizi comparabili con quelli da acquistare.

In questo caso in via prioritaria occorre acquistare tramite la convenzione mentre è possibile acquistare autonomamente solo se, a parità di prodotto o servizio, la spesa risulti inferiore.

Quindi occorre stampare la pagina del sito www.acquistinretepa.it dove risulti il listino dei prezzi del prodotto equivalente oggetto della convenzione, quale dimostrazione della differenza di prezzo, allegandola poi alla pratica di acquisto.

Nel caso in cui, in presenza di una convenzione attiva e comparabile ci si determini a procedere in via autonoma rispetto a Consip, il R.U.P. dovrà redigere apposita dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto delle procedura di acquisto di cui all'art. 26 l. n. 488/1999 e trasmetterla al responsabile del controllo di gestione per un visto di regolarità preventiva prima di procedere all'acquisto .

In ogni caso copia dei provvedimenti di acquisto è trasmessa ad opera della Segreteria all'ufficio controllo di gestione per gli adempimenti di competenza relativi alla predisposizione della prescritta relazione annuale da sottoporre all'organo di direzione politica, pubblicare sul sito internet dell'ente e trasmettere **entro il mese di giugno di ciascun anno al MEF** – Dipartimento Ragioneria Generale dello Stato.

La presente relazione illustra i risultati dell'attività di sorveglianza e controllo di cui al comma 3 bis dell'art. 26, l. 488/1999 così come modificato dal d.l. 168/04 relativi all'utilizzo delle convenzioni Consip e al rispetto dei parametri previsti nelle stesse.

Il Controllo di gestione ha preso visione dell'elenco dei provvedimenti di acquisto di beni e servizi effettuati dall'01.01.2011 al 31.12.2011, trasmesso dall'Ufficio Provveditorato in data 15 giugno 2012 e relativamente ai contratti ed acquisti non effettuati in Consip in presenza di convenzioni Consip attive ha verificato l'esistenza delle condizioni per il ricorso all'esterno.

Ha inoltre preso visione dei contratti e dei provvedimenti di acquisto di beni e servizi effettuati in assenza di convenzioni Consip attive, avvalendosi del sopra citato elenco.

Risparmi conseguiti

Risparmi conseguiti sugli acquisti in convenzione Consip

Relativamente al prospetto "Acquisti di beni e servizi tramite adesione a Convenzioni CONSIP", non è stato possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle convenzioni Consip, in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati da altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere ad una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi.

Risparmi sugli acquisti autonomi in presenza di convenzione CONSIP non perfettamente comparabili

Nel prospetto "Acquisti autonomi in presenza di convenzioni CONSIP" non è stato possibile quantificare il risparmio, sono state indicate le motivazioni che hanno determinato l'acquisto autonomo pur in presenza di convenzione CONSIP attiva.

In allegato prospetti relativi a :

- Acquisti di beni e servizi tramite adesione a Convenzioni CONSIP
- Acquisti di beni e servizi autonomi in presenza di Convenzioni CONSIP

Acquisti di beni e servizi tramite adesione a convenzioni CONSIP

Categoria merceologia: Veicoli, carburanti e lubrificanti					
N. provvedimento	Data	Oggetto	Convenzione attiva	IMPORTO NETTO OPF	risparmio
Det. Dirigenziale n. 82	26/05/2011	Noleggio 48 mesi veicolo commerciale FIESTA VAN per servizio metrico servizio accessorio di assicurazione servizio accessorio di rottamazione. OPF n. 76702 e n. 76736 del 01/06/2011	Noleggio a lungo termine di automezzo senza conducente	12.432,00 384,00 100,00	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Categoria merceologia: Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori					
N. provvedimento	Data	Oggetto	Convenzione attiva	IMPORTO NETTO OPF	note
Det. Dirigenziale n. 93	13/06/2011	Adesione alle tariffe di convenzione tramite attivazione di n. 02 sim voce, n. 03 sim dati e migrazione n.	Telefonia Mobile 5	A consumo come da tariffa	Non determinabile in assenza di

		01 sim preesistente		18,00	analisi di mercato
		noleggio n. 03 chiavette USB		72,00	
		noleggio di 02 apparati radiomobili			
		OPF n. 86443 del 17/06/2011 (durata 24 mesi)			

Acquisti di beni e servizi autonomi in presenza di convenzioni CONSIP

Categoria merceologia: Hardware, software e servizi ICT					
N. provvedimento	Data	Oggetto	Convenzione attiva	Motivazioni dell'acquisto autonomo	
Det. Dirigenziale n. 112	29/07/2011	Fornitura attrezzature informatiche e fabbisogno annuale. Ordinativo n. 21 del 22/08/2011	"PC DESKTOP 10" "PORTATILI 9"	Previsione di quantitativi minimi ordinabili non compatibili con la programmazione del fabbisogno. Caratteristiche tecniche PC non conformi alle esigenze dell'Ente perché vengono forniti: - con il Sistema Operativo Windows 7 Professional/Ultimate non ancora pienamente testato sugli applicativi Infocamere e Infocert in uso. - senza porta parallela (neppure opzionale) mentre sono in uso	

				<p>presso gli uffici stampanti che supportano la connettività con i PC solo mediante porta parallela.</p> <ul style="list-style-type: none">- senza Lettore Floppy (neppure opzionale) mentre per taluni adempimenti e funzionalità sono attualmente ancora in uso Floppy disk .	
--	--	--	--	--	--