



Camera di Commercio
Piacenza

ALLEGATO ALLA DELIBERA DI GIUNTA N. 161 DEL
10.06.2013

RELAZIONE ex art. 26. comma 4 legge n. 488/1999

ANNO 2012

Struttura preposta al Controllo di gestione

Premessa

I provvedimenti legislativi intervenuti nel 2012 che hanno interessato la disciplina relativa all'acquisizione di beni e servizi sono i seguenti:

- decreto legge 07.05.2012, n. 52 convertito nella legge 06.07.2012, n. 94
- decreto legge 06.07.2012, n. 95 convertito nella legge 07.08.2012, n. 135.

La Camera di commercio di Piacenza, in relazione ai suddetti provvedimenti, che hanno comportato importanti modificazioni in materia, ed a seguito dell'emanazione di linee di indirizzo comuni per tutte le Camere di Commercio da parte di Unioncamere, ha adeguato con Determinazione del Segretario Generale n. 278 del 26.11.2012 le proprie *"Linee operative di attuazione di cui all'art. 26 della l. 23.12.1999, n. 488 in materia di acquisizione di beni e servizi"*.

Quadro normativo di riferimento

Art. 26 legge 23.12.1999, n. 488 (legge finanziaria 2000) e successive modificazioni ed integrazioni.

Obiettivo della disciplina è far conseguire alle Pubbliche Amministrazioni benefici in termini di economicità e contenimento delle spese tramite la razionalizzazione degli acquisti e l'aggregazione della domanda.

La norma prevede che il Ministero Economia e Finanze (MEF) stipuli convenzioni con imprese che si impegnino ad accettare, alle condizioni previste nelle convenzioni medesime, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni pubbliche.

Consip s.p.a. è il soggetto al quale è conferito il ruolo di gestore del programma di approvvigionamento telematico dei beni e servizi della P.A. e che ha l'incarico di stipulare le citate convenzioni.

A livello regionale la L.R. n. 11 del 24 maggio 2004 ha dato vita ad un progetto regionale di razionalizzazione della spesa per pubbliche forniture in ambito regionale, istituendo un'agenzia specializzata denominata "Intercent-ER Agenzia Regionale di sviluppo dei mercati telematici", cui è demandato gestire il sistema di approvvigionamento di beni e servizi per gli enti del territorio regionale, tramite convenzioni quadro, gare telematiche e mercato elettronico.

Per effetto delle modifiche apportate con d.l. 168 del 12.07.2004, nonché con le modifiche apportate dal d.l. 52/2012, le P.A. possono:

1. ricorrere direttamente alle convenzioni stipulate da Consip
2. utilizzare i relativi parametri prezzo-qualità previsti dalle convenzioni come limiti massimi per l'acquisto di beni e servizi al di fuori di queste

3. per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, le PA sono invece tenute a far ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici di cui all'art. 328 del D.P.R. 5.10.2010, N. 207 (regolamento di attuazione del Codice degli Appalti pubblici).

Il **mercato elettronico della P.A.** è un mercato digitale nel quale Consip definisce con appositi bandi le tipologie di beni e servizi e le condizioni generali di fornitura, gestisce l'abilitazione dei fornitori, la pubblicazione e l'aggiornamento dei cataloghi: le amministrazioni abilitate possono effettuare acquisti on line per valori inferiori alla soglia comunitaria, di beni e servizi presenti nei cataloghi pubblicati nel sistema.

Le **gare telematiche** sono procedure di scelta del contraente basate su sistemi di negoziazione telematica e finalizzate all'aggiudicazione di forniture di beni e servizi di specifico interesse di alcune Amministrazioni.

La stipula di contratti al di fuori delle ipotesi di cui sopra configura responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale quantificato nella differenza tra il prezzo stabilito nelle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

Tali contratti sono poi nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale (art. 11 comma 6 d.l. 98/2011).

La norma (comma 3-bis dell'art. 26 l. 488/99, così come introdotto dal d.l. 168/2004) prevede che le P.A. emettano provvedimenti con cui "deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi" a condizione che a questi provvedimenti sia allegata una dichiarazione (ex art. 47 dpr 445/2000) con la quale il soggetto che ha sottoscritto il contratto attesti il rispetto delle condizioni contenute nella norma e che siano trasmessi alle strutture preposte al controllo di gestione per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e controllo previsti dal comma 4 del citato art. 26.

Le modifiche introdotte da ultimo dal d.l. 95/2012 convertito con modificazioni nella l. 135/2012 riguardano, in particolare:

- la nullità del contratto stipulato in violazione dell'art. 26 della l. 488/1999, nonché l'attribuzione di responsabilità disciplinare e amministrativa per il soggetto che ha posto in essere l'illecito;
- l'obbligatorietà del sistema Consip o Intercent-ER (Centrale regionale di committenza) per **energia elettrica, gas, carburante, telefonia** ovvero il ricorso a procedure autonome utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico e sul sistema dinamico di acquisizione messo a disposizione dai soggetti sopra indicati. E' fatta salva la possibilità di procedere ad affidamenti anche al di fuori delle predette modalità a condizione che gli stessi conseguano ad approvvigionamento da altre centrali di committenza o a procedure di evidenza pubblica e prevedano corrispettivi inferiori alle convenzioni. In tali casi i contratti dovranno essere assoggettati a condizione risolutiva.

La normativa prevede infine che il soggetto deputato al controllo di gestione predisponga una relazione, da sottoporre all'organo di direzione politica e da pubblicare sul sito internet dell'ente, che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa per effetto dell'osservanza delle disposizioni in questione.

Per effetto, poi, del citato d.l. 98/2011 tale **relazione**, formulata per ogni categoria merceologica, deve essere **inviata entro il mese di giugno di ciascun anno al MEF** – Dipartimento Ragioneria Generale dello Stato. *(ora, per effetto del d.l. 95/2012, al "Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del personale e dei servizi")*.

Linee operative di attuazione

Le seguenti disposizioni operative mirano a definire gli adempimenti necessari, all'interno dell'Ente camerale, ad attuare la normativa di riferimento, nonché a definire i ruoli attribuiti a ciascuna struttura interna.

Esse si riferiscono alla disciplina degli acquisti di beni e servizi, sia in parte corrente che in conto capitale, con riferimento alle seguenti ipotesi:

1. Non esistono convenzioni attive per i beni e servizi che si cercano oppure vi sono convenzioni aventi ad oggetto beni o servizi non comparabili.

Per verificare l'esistenza di convenzioni attive occorre consultare (accesso libero) il sito www.acquistinretepa.it

L'assenza di convenzioni deve risultare dalla pagina dei siti, copia della quale deve essere allegata alla pratica di acquisto.

Si tratta ad es. della pagina da cui risulta che la convenzione per beni e/o servizi del tipo di quelli che si vogliono acquistare non è stata ancora attivata.

Le procedure di approvvigionamento, in tali ipotesi, e in caso di motivata urgenza, seguiranno le regole previste dalle vigenti norme in materia (acquisti in economia sulla base delle disposizioni regolamentari vigenti, acquisti attraverso l'adozione di procedure ad evidenza pubblica, previa adozione di apposita determina a contrarre) in relazione alle singole fattispecie.

In relazione alle predette fattispecie i contratti sono stipulati con durata e misura strettamente necessaria e sono sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della convenzione.

Il R.U.P. redige apposita dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto delle procedura di acquisto di cui all'art. 26 l. n. 488/1999 e art. 1 d.l. 95/2011 e, nella fattispecie, l'assenza di convenzioni Consip (e di altra centrale di committenza regionale) attive ovvero comparabili, e la allega al provvedimento/ordine di acquisto.

2) Esistono e sono attive convenzioni aventi ad oggetto beni o servizi comparabili con quelli da acquistare.

In questo caso in via prioritaria occorre acquistare tramite le convenzioni Consip e delle centrali regionali di committenza, mentre è possibile acquistare autonomamente solo se, a parità di prodotto o servizio, la spesa risulti inferiore.

Quindi occorre stampare la pagina del sito www.acquistinretepa.it ove risulti il listino dei prezzi del prodotto equivalente oggetto della convenzione, quale dimostrazione della differenza di prezzo, allegandola poi alla pratica di acquisto.

Nel caso in cui, in presenza di una convenzione attiva e comparabile ci si determini a procedere in via autonoma rispetto a Consip o ad altra Centrale regionale di committenza, il R.U.P. dovrà redigere apposita dichiarazione sostitutiva attestante il

rispetto delle procedura di acquisto di cui all'art. 26 l. n. 488/1999 e trasmetterla al Responsabile del controllo di gestione per un visto di regolarità preventiva prima di procedere all'acquisto .

3. Particolari categorie merceologiche

Per le seguenti categorie merceologiche: **energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile**, la Camera è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni messe a disposizione da Consip e dalle centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico e sul mercato dinamico.

Tale procedura dovrà essere eseguita dal Settore Provveditorato con l'avvertenza che i contratti di cui al presente punto, stipulati in violazione delle norme sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa della responsabilità amministrativa. Ai fini della determinazione del danno si tiene conto della differenza tra il prezzo , ove indicato, degli strumenti di acquisto delle centrali di committenza e quello indicato nel contratto.

Si ricorda che in caso di adesione a convenzione Consip/Intercenter/altri strumenti di acquisto e/o di negoziazione la relativa procedura di adesione viene esperita dal Settore Provveditorato previa emanazione della determina a contrarre ad opera del R.U.P. dell'ufficio destinatario della fornitura che ha preventivamente verificato la corrispondenza del bene e/o servizio alle proprie esigenze.

4. Controllo di gestione

In ogni caso copia dei provvedimenti di acquisto è trasmessa, fino all'adozione di diverse modalità in forma dematerializzata, dalla Segreteria all'Ufficio Controllo di Gestione per gli adempimenti di competenza:

- a. predisposizione della prescritta relazione annuale da sottoporre all'organo di direzione politica;
- b. pubblicazione della suddetta relazione sul sito internet dell'Ente;
- c. trasmissione **–entro il mese di giugno di ciascuno anno** - al MEF - *Dipartimento dell'Amministrazione Generale , del personale e dei servizi.*

Attività di controllo anno 2012

La presente relazione illustra i risultati dell'attività di sorveglianza e controllo di cui al comma 3 bis dell'art. 26, l. 488/1999 così come modificato dal d.l. 168/2004 relativo all'utilizzo delle convenzioni Consip e al rispetto dei parametri ivi previsti.

La struttura interna preposta al controllo di gestione ha preso visione dei provvedimenti di acquisto di beni e servizi effettuati dall'Ente dall'01.01.2012 al 31.12.2012, e relativamente ai contratti ed acquisti non effettuati in Consip in presenza di convenzioni Consip attive ha verificato l'esistenza delle condizioni per il ricorso all'esterno.

Risparmi conseguiti

Risparmi conseguiti sugli acquisti in convenzione Consip

Relativamente al prospetto "Acquisti di beni e servizi tramite adesione a Convenzioni CONSIP", non è stato possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle convenzioni Consip, in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati da altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere ad una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi.

Risparmi sugli acquisti autonomi in presenza di convenzione CONSIP non perfettamente comparabili

Nel prospetto "Acquisti autonomi in presenza di convenzioni CONSIP non perfettamente comparabili" sono state indicate le motivazioni che hanno determinato l'acquisto autonomo pur in presenza di convenzione CONSIP attiva e laddove possibile è stato calcolato anche il risparmio conseguito.

Risparmi sugli acquisti autonomi in presenza di convenzione CONSIP

Nel prospetto "Acquisti autonomi in presenza di convenzioni CONSIP" sono state illustrate le motivazioni dell'acquisto in via autonoma e i risparmi conseguiti.

Si segnalano infine le **adesioni alle Convenzioni Intercent-Er** (Centrale di Committenza regionale) **in caso di assenza di convenzioni Consip**, in quanto tali convenzioni, come le Convenzioni CONSIP, sono finalizzate a garantire economicità nelle procedure di acquisto delle P.A.

In allegato i prospetti relativi a :

- Acquisti di beni e servizi tramite adesione a Convenzioni CONSIP
- Acquisti di beni e servizi autonomi in presenza di Convenzioni CONSIP non perfettamente comparabili
- Acquisti di beni e servizi autonomi in presenza di Convenzioni CONSIP
- Acquisti di beni e servizi tramite adesioni a Convenzioni INTERCENT-ER in assenza di Convenzioni CONSIP

Acquisti di beni e servizi tramite adesione a convenzioni CONSIP

CATEGORIA MERCEOLOGICA	N° ATTO AMMINISTRATIVO	DATA	OGGETTO	PROCEDURA DI ACQUISTO	IMPORTO NETTO	RISPARMIO
Alimenti, ristorazione e buoni pasto	Determinazione del Dirigente n. 42	15.03.2012	Servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto cartacei a valore	ADESIONE ALLA CONVENZIONE CONSIP "BUONI PASTO 5-lotto 2"	131.390,63	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	Determinazione del Dirigente n. 115	30.08.2012	Noleggio di n. 01 fotocopiatrice Modello Kyocera TASKalfa5500	ADESIONE A CONVENZIONE CONSIP denominata "Fotocopiatrici 19-noleggio fascia alta"	2.502,00	Non determinabile in assenza di analisi di mercato

Acquisti di beni e servizi autonomi in presenza di convenzioni CONSIP non perfettamente comparabili

CATEGORIA MERCEOLOGICA	N° ATTO AMMINISTRATIVO	DATA	OGGETTO	CONVENZIONE CONSIP	PROCEDURA DI ACQUISTO	IMPORTO NETTO
Arredi e complementi di arredo	Determinazione del Dirigente n. 50	22.03.2012	Fornitura di arredi per allestimento sale di conciliazione	CONVENZIONE CONSIP ATTIVA : "Arredi Uffici 4" lotto 2 (arredi direzionali) e lotto 9 (sedute)	Servizio in economia ad affidamento diretto	6.307,45

MOTIVAZIONI DELL'ACQUISTO AUTONOMO E RISPARMI CONSEGUITI:

I prodotti proposti in convenzione non rispondevano pienamente alle esigenze di arredo dell'ufficio richiedente come motivato nella dichiarazione di non corrispondenza allegata alla Determinazione del Dirigente n. 50 del 22.03.2012, in quanto:

- non risultavano proposti elementi di arredo (tavoli riunione e mobili) che permettessero un allestimento "multicolore", nella fattispecie nella tonalità gialla e nella tonalità verde, che invece sono ritenuti funzionali a contraddistinguere visivamente le sale di conciliazione dagli altri locali ad uso ufficio e renderle idonee alla mediazione;
- gli arredi per sale riunioni e sedute visitatori per tavolo riunione erano previsti in due lotti separati per aderire ai quali questa Amministrazione, in ragione delle quantità da acquistare, non avrebbe raggiunto l'importo minimo previsto in convenzione.

Si è quindi proceduto autonomamente tramite cottimo fiduciario ad affidamento diretto alla società CentrUfficio Loreto spa, tenendo conto, ai fini della congruità della spesa, dei listini prezzi di cui ai lotti 2 e 9 della Convenzione Consip.

La Tabella Comparativa ha evidenziato i seguenti valori di spesa:

- 1) Importo complessivo fornitura CONSIP : € 6.652,48 ;**
- 2) Importo complessivo fornitura CentrUfficio : € 6.307,45.**

RISPARMIO CONSEGUITO: € 345,03, oltre alla rispondenza piena ai requisiti richiesti dall'Amministrazione.

CATEGORIA MERCEOLOGICA	N° ATTO AMMINISTRATIVO	DATA	OGGETTO	CONVENZIONE CONSIP	PROCEDURA DI ACQUISTO	IMPORTO NETTO
Hardware, software e servizi ICT	Determinazione del Dirigente n. 145	15.11.2012	Fornitura attrezzature da fabbisogno per l'anno 2012 - fornitura di 5 personal computer e 6 monitor	CONVENZIONE CONSIP ATTIVA: "PC desktop 11"	ADESIONE alla CONVENZIONE INTERCENT-ER denominata "Personal Computer desktop 5"	2.241,10

MOTIVAZIONI DELL'ACQUISTO AUTONOMO E RISPARMI CONSEGUITI

La Convenzione "PC desktop 11" prevedeva tre lotti il cui ordinativo minimo non era conforme alle esigenze dell'Amministrazione (Lotto 1 - Acquisto minimo 12 unità ; Lotto 2 - Acquisto minimo 12 unità; Lotto 3- Acquisto minimo 10 unità) e non risultava comparabile, in quanto aveva ad oggetto personal computer con caratteristiche tecniche e di configurazione che ne rendevano inadatto il loro utilizzo all'interno degli uffici camerali:

- i pc venivano forniti con il Sistema Operativo Microsoft Windows 7 Professional/Ultimate, che non risultava ancora essere stato pienamente testato sugli applicativi Infocamere e Infocert in uso dagli uffici;
- la porta parallela era assente, ma diverse stampanti in uso ancora efficienti presso gli uffici supportano la connettività con i pc solo mediante porta parallela.

E' risultata attiva sulla piattaforma informatica della centrale di committenza regionale ITERCENT-ER una convenzione per la fornitura di pc e monitor denominata " Personal computer desktop 5" che, quanto ai personal computer, presentava le stesse problematiche di compatibilità tecnica rilevate con riferimento alla Convenzione CONSIP "PC desktop 11", ma , non essendo prevista una quantità minima di acquisto, il fornitore si è reso disponibile ad adeguare tecnicamente i personal computer con un onere aggiuntivo, rispetto al listino prezzi da convenzione , di € 48,00 oltre iva /cad (totale 48*5 pc = 240).

Acquisti di beni e servizi autonomi in presenza di convenzioni CONSIP

CATEGORIA MERCEOLOGICA	N° ATTO AMMINISTRATIVO	DATA	OGGETTO	CONVENZIONE CONSIP	PROCEDURA DI ACQUISTO	IMPORTO NETTO
Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori	Determinazione del Dirigente n. 109	06.08.2012	Acquisto centralino telefonico ed accessori per la sede camerale	CONVENZIONE CONSIP ATTIVA: "Centrali Telefoniche 5 Lotto 1"	Servizio in economia ad affidamento diretto a Telecom Spa	19.482,00

MOTIVAZIONI DELL'ACQUISTO AUTONOMO E RISPARMI CONSEGUITI

Alla data di avvio del procedimento è risultata attiva la Convenzione CONSIP "Centrali Telefoniche 5 Lotto 1".

In data 27.03.2012 prot. 5547 del 03.04.2012 è stata acquisita la proposta tecnico-economica fornita in via autonoma da Telecom, il cui importo risultava pari ad € 19.482,00 al netto di iva.

E' stata richiesta in data 04.05.2012 a RTI, aggiudicatario della Convenzione Consip, di cui sopra, la redazione di un progetto preliminare basato sull'Analisi dei requisiti e delle esigenze dell'Amministrazione, le cui risultanze sono presenti agli atti dell'Ufficio Provveditorato con prot. 8510 del 18.05.2012. Conformemente a quanto prescritto dall'art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999, è stata acquisita idonea offerta preliminare di fornitura (prot. 8797 del 22.05.2012) da parte di RTI per un importo complessivo di € 33.938,09 al netto di iva.

La comparazione delle due proposte economiche, tecnicamente equivalenti e rispondenti alle esigenze dell'Ente, tramite tabella analitica allegata alla Determinazione del Dirigente n. 109 del 06.08.2012, ha dimostrato la maggiore convenienza economica dell'offerta Telecom, pertanto si è proceduto tramite servizio in economia ad affidamento diretto a Telecom.

La Tabella Comparativa ha evidenziato i seguenti valori di spesa:

- 1) Offerta Convenzione CONSIP : € 33.938,09**
- 2) Proposta Telecom in via autonoma: € 19.482,00**

RISPARMIO: 33.578,09 - 19.482,00= 14.456,09

Acquisti di beni e servizi tramite adesioni a Convenzioni INTERCENT-ER in assenza di Convenzioni CONSIP

CATEGORIA MERCEOLOGICA	N° ATTO AMMINISTRATIVO	DATA	OGGETTO	CONVENZIONE CONSIP	PROCEDURA DI ACQUISTO	IMPORTO NETTO
Beni e servizi per gli Immobili	Determinazione del Dirigente n. 38	09.03.2012	Servizi di manutenzione degli impianti tecnologici al servizio della sede camerale	CONVENZIONE CONSIP ASSENTE ALLA DATA DEL PROVVEDIMENTO DI SCELTA DELLA FORMA DI CONTRATTAZIONE	ADESIONE A CONVENZIONE INTERCENT-ER denominata "GLOBAL SERVICE"	92.041,56
Beni e servizi per gli Immobili	Determinazione del Dirigente n. 41	15.03.2012	Servizio vigilanza mobile notturna e festiva della sede	CONVENZIONE CONSIP ASSENTE ALLA DATA DEL PROVVEDIMENTO DI SCELTA DELLA FORMA DI CONTRATTAZIONE	ADESIONE A CONVENZIONE INTERCENT-ER denominata "Servizi di vigilanza armata, portierato e manutenzione impianti 3"	14.595,00
Beni e servizi per gli Immobili	Determinazione del Dirigente n. 62	16.04.2012	Servizio di pulizia della sede camerale	CONVENZIONE CONSIP ASSENTE ALLA DATA DEL PROVVEDIMENTO DI SCELTA DELLA FORMA DI CONTRATTAZIONE	ADESIONE A CONVENZIONE INTERCENT-ER denominata "Servizi di pulizia 3"	158.383,80
cancelleria, macchine per ufficio e materiale	Determinazione del Dirigente n. 108	06.08.2012	Aggiornamento fabbisogno carta, stampati,	CONVENZIONE CONSIP ASSENTE ALLA DATA DEL	ADESIONE ALLA CONVENZIONE	6.331,15

di consumo.			cancelleria e consumabili anno 2012	PROVVEDIMENTO DI SCELTA DELLA FORMA DI CONTRATTAZIONE	INTERCENT-ER denominata "Carta in risme 3-lotto 4"	
cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo.	Determinazione del Dirigente n. 176	27.12.2012	Fabbisogno carta, stampati, cancelleria e consumabili anno 2013- cancelleria e consumabili	CONVENZIONE CONSIP ASSENTE ALLA DATA DEL PROVVEDIMENTO DI SCELTA DELLA FORMA DI CONTRATTAZIONE	ADESIONE A CONVENZIONE INTERCENT-ER denominata "Cancelleria 3-lotto 3"	4.500,00
cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo.	Determinazione del Dirigente n. 179	31.12.2012	Fabbisogno materiale di consumo per i servizi igienici anno 2013	CONVENZIONE CONSIP ASSENTE ALLA DATA DEL PROVVEDIMENTO DI SCELTA DELLA FORMA DI CONTRATTAZIONE	ADESIONE A CONVENZIONE INTERCENT-ER denominata "Cancelleria 3-lotto 3"	1.000,00