



Camera di Commercio  
Piacenza

GIUNTA DEL 06.06.2014

# **RELAZIONE ex art. 26. comma 4 legge n. 488/1999**

## **ANNO 2013**

**UO Bilancio e programmazione, Contabilità e tributi, in qualità di  
struttura preposta al Controllo di gestione**

## Premessa

Si ricordano i provvedimenti legislativi intervenuti nel 2012 che hanno interessato la disciplina relativa all'acquisizione di beni e servizi sono i seguenti:

- decreto legge 07.05.2012, n. 52 convertito nella legge 06.07.2012, n. 94
- decreto legge 06.07.2012, n. 95 convertito nella legge 07.08.2012, n. 135.

La Camera di commercio di Piacenza, in relazione ai suddetti provvedimenti, che hanno comportato importanti modificazioni in materia, ed a seguito dell'emanazione di linee di indirizzo comuni per tutte le Camere di Commercio da parte di Unioncamere, ha adeguato con Determinazione del Segretario Generale n. 278 del 26.11.2012 le proprie *"Linee operative di attuazione di cui all'art. 26 della l. 23.12.1999, n. 488 in materia di acquisizione di beni e servizi"*.

## Quadro normativo di riferimento

Art. 26 legge 23.12.1999, n. 488 (legge finanziaria 2000) e successive modificazioni ed integrazioni.

Obiettivo della disciplina è far conseguire alle Pubbliche Amministrazioni benefici in termini di economicità e contenimento delle spese tramite la razionalizzazione degli acquisti e l'aggregazione della domanda.

La norma prevede che il Ministero Economia e Finanze (MEF) stipuli convenzioni con imprese che si impegnino ad accettare, alle condizioni previste nelle convenzioni medesime, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni pubbliche.

Consip s.p.a. è il soggetto al quale è conferito il ruolo di gestore del programma di approvvigionamento telematico dei beni e servizi della P.A. e che ha l'incarico di stipulare le citate convenzioni.

A livello regionale la L.R. n. 11 del 24 maggio 2004 ha dato vita ad un progetto regionale di razionalizzazione della spesa per pubbliche forniture in ambito regionale, istituendo un'agenzia specializzata denominata "Intercent-ER Agenzia Regionale di sviluppo dei mercati telematici", cui è demandato gestire il sistema di approvvigionamento di beni e servizi per gli enti del territorio regionale, tramite convenzioni quadro, gare telematiche e mercato elettronico.

Per effetto delle modifiche apportate con d.l. 168 del 12.07.2004, nonché con le modifiche apportate dal d.l. 52/2012, le P.A. possono:

1. ricorrere direttamente alle convenzioni stipulate da Consip
2. utilizzare i relativi parametri prezzo-qualità previsti dalle convenzioni come limiti massimi per l'acquisto di beni e servizi al di fuori di queste

3. per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, le PA sono invece tenute a far ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici di cui all'art. 328 del D.P.R. 5.10.2010, N. 207 (regolamento di attuazione del Codice degli Appalti pubblici).

Il **mercato elettronico della P.A.** è un mercato digitale nel quale Consip definisce con appositi bandi le tipologie di beni e servizi e le condizioni generali di fornitura, gestisce l'abilitazione dei fornitori, la pubblicazione e l'aggiornamento dei cataloghi: le amministrazioni abilitate possono effettuare acquisti on line per valori inferiori alla soglia comunitaria, di beni e servizi presenti nei cataloghi pubblicati nel sistema.

Le **gare telematiche** sono procedure di scelta del contraente basate su sistemi di negoziazione telematica e finalizzate all'aggiudicazione di forniture di beni e servizi di specifico interesse di alcune Amministrazioni.

La stipula di contratti al di fuori delle ipotesi di cui sopra configura responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale quantificato nella differenza tra il prezzo stabilito nelle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

Tali contratti sono poi nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale (art. 11 comma 6 d.l. 98/2011).

La norma (comma 3-bis dell'art. 26 l. 488/99, così come introdotto dal d.l. 168/2004) prevede che le P.A. emettano provvedimenti con cui "deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi" a condizione che a questi provvedimenti sia allegata una dichiarazione (ex art. 47 dpr 445/2000) con la quale il soggetto che ha sottoscritto il contratto attesti il rispetto delle condizioni contenute nella norma e che siano trasmessi alle strutture preposte al controllo di gestione per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e controllo previsti dal comma 4 del citato art. 26.

Le modifiche introdotte da ultimo dal d.l. 95/2012 convertito con modificazioni nella l. 135/2012 riguardano, in particolare:

- la nullità del contratto stipulato in violazione dell'art. 26 della l. 488/1999, nonché l'attribuzione di responsabilità disciplinare e amministrativa per il soggetto che ha posto in essere l'illecito;
- l'obbligatorietà del sistema Consip o Intercent-ER (Centrale regionale di committenza) per **energia elettrica, gas, carburante, telefonia** ovvero il ricorso a procedure autonome utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico e sul sistema dinamico di acquisizione messo a disposizione dai soggetti sopra indicati. E' fatta salva la possibilità di procedere ad affidamenti anche al di fuori delle predette modalità a condizione che gli stessi conseguano ad approvvigionamento da altre centrali di committenza o a procedure di evidenza pubblica e prevedano corrispettivi inferiori alle convenzioni. In tali casi i contratti dovranno essere assoggettati a condizione risolutiva.

La normativa prevede infine che il soggetto deputato al controllo di gestione predisponga una relazione, da sottoporre all'organo di direzione politica e da pubblicare sul sito internet dell'ente, che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa per effetto dell'osservanza delle disposizioni in questione.

Per effetto, poi, del citato d.l. 98/2011 tale **relazione**, formulata per ogni categoria merceologica, deve essere **inviata entro il mese di giugno di ciascun anno al MEF** – Dipartimento Ragioneria Generale dello Stato. (ora, per effetto del d.l. 95/2012, al "Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del personale e dei servizi").

## **Linee operative di attuazione**

Le seguenti disposizioni operative mirano a definire gli adempimenti necessari, all'interno dell'Ente camerale, ad attuare la normativa di riferimento, nonché a definire i ruoli attribuiti a ciascuna struttura interna.

Esse si riferiscono alla disciplina degli acquisti di beni e servizi, sia in parte corrente che in conto capitale, con riferimento alle seguenti ipotesi:

### **1. Non esistono convenzioni attive per i beni e servizi che si cercano oppure vi sono convenzioni aventi ad oggetto beni o servizi non comparabili.**

Per verificare l'esistenza di convenzioni attive occorre consultare (accesso libero) il sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)

L'assenza di convenzioni deve risultare dalla pagina dei siti, copia della quale deve essere allegata alla pratica di acquisto.

Si tratta ad es. della pagina da cui risulta che la convenzione per beni e/o servizi del tipo di quelli che si vogliono acquistare non è stata ancora attivata.

Le procedure di approvvigionamento, in tali ipotesi, e in caso di motivata urgenza, seguiranno le regole previste dalle vigenti norme in materia (acquisti in economia sulla base delle disposizioni regolamentari vigenti, acquisti attraverso l'adozione di procedure ad evidenza pubblica, previa adozione di apposita determina a contrarre) in relazione alle singole fattispecie.

In relazione alle predette fattispecie i contratti sono stipulati con durata e misura strettamente necessaria e sono sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della convenzione.

Il R.U.P. redige apposita dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto delle procedure di acquisto di cui all'art. 26 l. n. 488/1999 e art. 1 d.l. 95/2011 e, nella fattispecie, l'assenza di convenzioni Consip (e di altra centrale di committenza regionale) attive ovvero comparabili, e la allega al provvedimento/ordine di acquisto.

### **2) Esistono e sono attive convenzioni aventi ad oggetto beni o servizi comparabili con quelli da acquistare.**

In questo caso in via prioritaria occorre acquistare tramite le convenzioni Consip e delle centrali regionali di committenza, mentre è possibile acquistare autonomamente solo se, a parità di prodotto o servizio, la spesa risulti inferiore.

Quindi occorre stampare la pagina del sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) ove risulti il listino dei prezzi del prodotto equivalente oggetto della convenzione, quale dimostrazione della differenza di prezzo, allegandola poi alla pratica di acquisto.

Nel caso in cui, in presenza di una convenzione attiva e comparabile ci si determini a procedere in via autonoma rispetto a Consip o ad altra Centrale regionale di committenza, il R.U.P. dovrà redigere apposita dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto delle procedure di acquisto di cui all'art. 26 l. n. 488/1999 e trasmetterla al Responsabile del controllo di gestione per un visto di regolarità preventiva prima di procedere all'acquisto.

### **3. Particolari categorie merceologiche**

Per le seguenti categorie merceologiche: **energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile**, la Camera è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni messe a disposizione da Consip e dalle centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico e sul mercato dinamico.

Tale procedura dovrà essere eseguita dal Settore Provveditorato con l'avvertenza che i contratti di cui al presente punto, stipulati in violazione delle norme sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa della responsabilità amministrativa. Ai fini della determinazione del danno si tiene conto della differenza tra il prezzo , ove indicato, degli strumenti di acquisto delle centrali di committenza e quello indicato nel contratto.

**Si ricorda che in caso di adesione a convenzione Consip/Intercenter/altri strumenti di acquisto e/o di negoziazione la relativa procedura di adesione viene esperita dal Settore Provveditorato previa emanazione della determina a contrarre ad opera del R.U.P. dell'ufficio destinatario della fornitura che ha preventivamente verificato la corrispondenza del bene e/o servizio alle proprie esigenze.**

### **4. Controllo di gestione**

In ogni caso copia dei provvedimenti di acquisto è trasmessa, fino all'adozione di diverse modalità in forma dematerializzata, dalla Segreteria all'Ufficio Controllo di Gestione per gli adempimenti di competenza:

- a. predisposizione della prescritta relazione annuale da sottoporre all'organo di direzione politica;
- b. pubblicazione della suddetta relazione sul sito internet dell'Ente;
- c. trasmissione **-entro il mese di giugno di ciascuno anno -** al MEF - *Dipartimento dell'Amministrazione Generale , del personale e dei servizi.*

## **Attività di controllo anno 2013**

La presente relazione illustra i risultati dell'attività di sorveglianza e controllo di cui al comma 3 bis dell'art. 26, l. 488/1999 così come modificato dal d.l. 168/2004 relativo all'utilizzo delle convenzioni Consip e al rispetto dei parametri ivi previsti.

La struttura interna preposta al controllo di gestione ha preso visione dei provvedimenti di acquisto di beni e servizi effettuati dall'Ente dall'01.01.2013 al 31.12.2013, e relativamente ai contratti ed acquisto non effettuati in Consip in presenza di convenzioni Consip attive ha verificato l'esistenza delle condizioni per il ricorso all'esterno.

## **Risparmi conseguiti**

### **Risparmi conseguiti sugli acquisti in convenzione Consip**

Relativamente al prospetto "Acquisti di beni e servizi tramite adesione a Convenzioni CONSIP", non sempre è possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle convenzioni Consip, in quanto non sempre è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati da altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere ad una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi. In alcuni casi è stata fatta una valutazione di convenienza economica prendendo come riferimento le condizioni del contratto in scadenza e quelle della nuova convenzione.

### **Risparmi sugli acquisti autonomi in presenza di convenzione CONSIP**

Nel prospetto "Acquisti autonomi in presenza di convenzioni CONSIP" sono state illustrate le motivazioni dell'acquisto in via autonoma e i risparmi conseguiti.

Si segnalano infine **i ricorsi a MEPA in caso di assenza di convenzioni Consip.**

### **In allegato i prospetti relativi a :**

- Acquisti di beni e servizi tramite adesione a Convenzioni CONSIP
- Acquisti di beni e servizi autonomi in presenza di Convenzioni CONSIP
- Acquisti di beni e servizi tramite ricorso a MEPA in assenza di Convenzioni CONSIP

### Acquisti di beni e servizi tramite adesione a convenzioni CONSIP

<b>CATEGORIA MERCEOLOGICA</b>	<b>N° ATTO AMMINISTRATIVO</b>	<b>DATA</b>	<b>OGGETTO</b>	<b>PROCEDURA DI ACQUISTO</b>	<b>IMPORTO NETTO</b>	<b>RISPARMIO</b>
Beni e servizi per gli immobili	Determinazione del Dirigente n. 43	11.04.2013	Servizio integrato Energia 2/ Lotto 5	ADESIONE ALLA CONVENZIONE CONSIP "SERVIZIO INTEGRATO 2/ LOTTO 5"	261.084,00 (durata contratto quinquennale)	Non quantificabile, ma le risultanze istruttorie evidenziano, rispetto al contratto precedentemente sottoscritto dalla Camera: - parametri prezzo/qualità in linea per quanto concerne la stagione invernale; - un maggior onere nel precedente contratto, per quanto riguarda la conduzione e manutenzione ordinaria degli impianti e delle apparecchiature nella stagione estiva.
Telecomunicazioni elettronica e servizi accessori	Determinazione Dirigente n. 80 Determinazione Dirigente n. 120	11.07.2013 11.10.2013	Fornitura di prodotti e servizi per la realizzazione, manutenzione	ADESIONE ALLA CONVENZIONE CONSIP "RETI LOCALI 4 - LOTTO 2"	27.797,77	Non quantificabile

			e gestione di reti locali			
cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	Determinazione Dirigente n. 142	26.11.2013	Servizio di noleggio macchina fotocopitrice	ADESIONE A CONVENZIONE CONSIP " FOTOCOPIATRICI 21"	11.258,00 (durata contratto 60 mesi)	Non quantificabile
Telecomunicazioni elettronica e servizi accessori	Determinazione Dirigente n. 153	18.12.2013	Servizi di telefonia fissa	ADESIONE A CONVENZIONE CONSIP DENOMINATA "TELEFONIA FISSA E CONNETTIVITA' IP4"	3.700,00 (importo annuo)	E' stata eseguita una comparazione tra la convenzione Intercent-Er 2008-2013, cui la Camera aveva precedentemente aderito ed in scadenza al 20.01.2014, e la convenzione in oggetto. Tale comparazione ha evidenziato un ulteriore risparmio derivante da quest'ultima (risparmio annuo relativo al canone: € 132,60; ulteriore risparmio derivante dalle tariffe traffico al minuto)



## Acquisti di beni e servizi autonomi in presenza di convenzioni CONSIP

CATEGORIA MERCEOLOGICA	N° ATTO AMMINISTRATIVO	DATA	OGGETTO	CONVENZIONE CONSIP	PROCEDURA DI ACQUISTO	IMPORTO NETTO
Beni e servizi per gli immobili	Determinazione del Segretario Generale n. 210	23.09.2013	Corso di formazione R.L.S. ( Rappresentante dei Lavoratori per la Sicurezza D.Lgs 81/08)	CONVENZIONE CONSIP ATTIVA: "Gestione integrata della Salute e Sicurezza sui luoghi di lavoro negli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle Pubbliche Amministrazioni"	Servizio in economia ad affidamento diretto ad Anfos (Associazione Nazionale Formatori della Sicurezza sul lavoro)	€ 200,00

### MOTIVAZIONI DELL'ACQUISTO AUTONOMO E RISPARMI CONSEGUITI

Alla data di avvio del procedimento è risultata attiva la Convenzione CONSIP "Gestione integrata della Salute e Sicurezza sui luoghi di lavoro negli immobili in uso, alle Pubbliche Amministrazioni".

Si è deciso di procedere autonomamente, in quanto

- la Convenzione sopra citata era comprensiva di tutta la gestione integrata della sicurezza sul lavoro, mentre il fabbisogno dell'Ente riguardava solo il corso R.L.S.;
- nella convenzione era previsto un corso, di cui all'oggetto per la medesima durata, al costo di € 1.008,00 a partecipante.

In data 04.08.2013 il Responsabile del Servizio Prevenzione e Protezione dell'Ente Arch. Elia Santoro, a fronte di specifica richiesta del Rappresentante dei lavoratori per la sicurezza, ha espresso indicazioni circa la validità del corso on line proposto dall'Associazione Nazionale Formatori della sicurezza sul lavoro (ANFOS). Tenuto conto dei parametri di prezzo qualità della Convenzione Consip sopra citata, tenuto conto altresì della corrispondenza del corso offerto da ANFOS alle esigenze dell'Ente, tenuto conto che il costo di tale corso era pari ad € 200,00 (esente iva ex art. 10 DPR 633/72), si è deciso di procedere in via autonoma tramite affidamento diretto ad ANFOS.

Si evidenzia il seguente risparmio:

**1) Convenzione CONSIP : € 1.008,00**

**2) Corso tramite affidamento diretto ad ANFOS: € 200,00**

**RISPARMIO: € 1.008,00 -€ 200,00 =€ 808,00**

### Acquisti di beni e servizi tramite ricorso a MEPA in assenza di Convenzioni CONSIP

<b>CATEGORIA MERCEOLOGICA</b>	<b>N° ATTO AMMINISTRATIVO</b>	<b>DATA</b>	<b>OGGETTO</b>	<b>CONVENZIONE CONSIP</b>	<b>PROCEDURA DI ACQUISTO</b>	<b>IMPORTO NETTO</b>
cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	Determinazione del Dirigente n. 89  Determinazione Dirigente n. 113	02.08.2013  30.09.2013	Fornitura di consumabili, materiale per archiviazione e prodotti tipografici	CONVENZIONE CONSIP ASSENTE ALLA DATA DEL PROVVEDIMENTO DI SCELTA DELLA FORMA DI CONTRATTAZIONE	RICORSO A MEPA- Bando "Cancelleria 104 ad uso ufficio e didattico"	€ 2.076,33
cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	Determinazione Dirigente n. 134	11.11.2013	Fornitura di faldoni per archiviazione	CONVENZIONE CONSIP ASSENTE ALLA DATA DEL PROVVEDIMENTO DI SCELTA DELLA FORMA DI CONTRATTAZIONE	RICORSO A MEPA- Bando "Cancelleria 104 ad uso ufficio e didattico"	€ 528,00
cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	Determinazione Segretario Generale n. 255  Determinazione Dirigente n. 143	22.11.2013  04.12.2013	Servizio integrato di aggiornamento della pubblicazione "Vivere, gustare ed investire a Piacenza"- Edizione 2014.	CONVENZIONE CONSIP ASSENTE ALLA DATA DEL PROVVEDIMENTO DI SCELTA DELLA FORMA DI CONTRATTAZIONE	RICORSO A MEPA- Bando "Cancelleria 104 ad uso ufficio e didattico"	€ 16.500,00