



Camera di Commercio
Piacenza

Allegato alla delibera di Giunta n. 59 del 15.05.2017

RELAZIONE ex art. 26. comma 4 legge n. 488/1999

ANNO 2016

**UO Bilancio e programmazione, Contabilità e tributi, in qualità di
struttura preposta al Controllo di gestione nell'anno 2016**

Quadro normativo di riferimento

Art. 26 legge 23.12.1999, n. 488 (legge finanziaria 2000) e successive modificazioni ed integrazioni.

Obiettivo della disciplina è far conseguire alle Pubbliche Amministrazioni benefici in termini di economicità e contenimento delle spese tramite la razionalizzazione degli acquisti e l'aggregazione della domanda.

La norma prevede che il Ministero Economia e Finanze (MEF) stipuli convenzioni con imprese che si impegnino ad accettare, alle condizioni previste nelle convenzioni medesime, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni pubbliche.

Consip s.p.a. è il soggetto al quale è conferito il ruolo di gestore del programma di approvvigionamento telematico dei beni e servizi della P.A. e che ha l'incarico di stipulare le citate convenzioni.

A livello regionale la L.R. n. 11 del 24 maggio 2004 ha dato vita ad un progetto regionale di razionalizzazione della spesa per pubbliche forniture in ambito regionale, istituendo un'agenzia specializzata denominata "Intercent-ER Agenzia Regionale di sviluppo dei mercati telematici", cui è demandato gestire il sistema di approvvigionamento di beni e servizi per gli enti del territorio regionale, tramite convenzioni quadro, gare telematiche e mercato elettronico.

Il **mercato elettronico della P.A.** è un mercato digitale nel quale Consip definisce con appositi bandi le tipologie di beni e servizi e le condizioni generali di fornitura, gestisce l'abilitazione dei fornitori, la pubblicazione e l'aggiornamento dei cataloghi: le amministrazioni abilitate possono effettuare acquisti on line per valori inferiori alla soglia comunitaria, di beni e servizi presenti nei cataloghi pubblicati nel sistema.

Le **gare telematiche** sono procedure di scelta del contraente basate su sistemi di negoziazione telematica e finalizzate all'aggiudicazione di forniture di beni e servizi di specifico interesse di alcune Amministrazioni.

La stipula di contratti al di fuori delle ipotesi di cui sopra configura responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale quantificato nella differenza tra il prezzo stabilito nelle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

Tali contratti sono poi nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale (art. 11 comma 6 d.l. 98/2011).

La norma (comma 3-bis dell'art. 26 l. 488/99) prevede che le P.A. emettano provvedimenti con cui "deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi" a condizione che a questi provvedimenti sia allegata una dichiarazione (ex art. 47 dpr 445/2000) con la quale il soggetto che ha sottoscritto il contratto attesti il rispetto delle condizioni contenute nella norma e che siano trasmessi alle strutture preposte al controllo di gestione per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e controllo previsti dal comma 4 del citato art. 26.

Le modifiche introdotte dal d.l. 95/2012 convertito con modificazioni nella l. 135/2012 riguardano, in particolare:

- la nullità del contratto stipulato in violazione dell'art. 26 della l. 488/1999, nonché l'attribuzione di responsabilità disciplinare e amministrativa per il soggetto che ha posto in essere l'illecito;
- l'obbligatorietà del sistema Consip o Intercent-ER (Centrale regionale di committenza) per **energia elettrica, gas, carburante, telefonia** ovvero il ricorso a procedure autonome utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico e sul sistema dinamico di acquisizione messo a disposizione dai soggetti sopra indicati. E' fatta salva la possibilità di procedere ad affidamenti anche al di fuori delle predette modalità a condizione che gli stessi conseguano ad approvvigionamento da altre centrali di committenza o a procedure di evidenza pubblica e prevedano corrispettivi inferiori alle convenzioni. In tali casi i contratti dovranno essere assoggettati a condizione risolutiva.

La normativa prevede infine che il soggetto deputato al controllo di gestione predisponga una relazione, da sottoporre all'organo di direzione politica e da pubblicare sul sito internet dell'ente, che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa per effetto dell'osservanza delle disposizioni in questione.

Per effetto, poi, del citato d.l. 98/2011 tale **relazione**, formulata per ogni categoria merceologica, deve essere **inviata entro il mese di giugno di ciascun anno al MEF** – Dipartimento Ragioneria Generale dello Stato. *(ora, per effetto del d.l. 95/2012, al "Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del personale e dei servizi")*.

Linee operative di attuazione

In relazione alle novità normative intervenute nel 2012 (decreto legge 07.05.2012, n. 52 convertito nella legge 06.07.2012, n. 94 e decreto legge 06.07.2012, n. 95 convertito nella legge 07.08.2012, n. 135), che hanno comportato importanti modificazioni in materia, ed a seguito dell'emanazione di linee di indirizzo comuni per tutte le Camere di Commercio da parte di Unioncamere, la Camera di Commercio di Piacenza ha adeguato con Determinazione del Segretario Generale n. 278 del 26.11.2012 le proprie *"Linee operative di attuazione di cui all'art. 26 della l. 23.12.1999, n. 488 in materia di acquisizione di beni e servizi"*.

Le seguenti disposizioni operative mirano a definire gli adempimenti necessari, all'interno dell'Ente camerale, ad attuare la normativa di riferimento, nonché a definire i ruoli attribuiti a ciascuna struttura interna.

Esse si riferiscono alla disciplina degli acquisti di beni e servizi, sia in parte corrente che in conto capitale, con riferimento alle seguenti ipotesi:

1. Non esistono convenzioni attive per i beni e servizi che si cercano oppure vi sono convenzioni aventi ad oggetto beni o servizi non comparabili.

Per verificare l'esistenza di convenzioni attive occorre consultare (accesso libero) il sito www.acquistinretepa.it

L'assenza di convenzioni deve risultare dalla pagina dei siti, copia della quale deve essere allegata alla pratica di acquisto.

Si tratta ad es. della pagina da cui risulta che la convenzione per beni e/o servizi del tipo di quelli che si vogliono acquistare non è stata ancora attivata.

Le procedure di approvvigionamento, in tali ipotesi, e in caso di motivata urgenza, seguiranno le regole previste dalle vigenti norme in materia (acquisti in economia sulla base delle disposizioni regolamentari vigenti, acquisti attraverso l'adozione di procedure ad evidenza pubblica, previa adozione di apposita determina a contrarre) in relazione alle singole fattispecie.

In relazione alle predette fattispecie i contratti sono stipulati con durata e misura strettamente necessaria e sono sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della convenzione.

Il R.U.P. redige apposita dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto delle procedura di acquisto di cui all'art. 26 l. n. 488/1999 e art. 1 d.l. 95/2011 e, nella fattispecie, l'assenza di convenzioni Consip (e di altra centrale di committenza regionale) attive ovvero comparabili, e la allega al provvedimento/ordine di acquisto.

2. Esistono e sono attive convenzioni aventi ad oggetto beni o servizi comparabili con quelli da acquistare.

In questo caso in via prioritaria occorre acquistare tramite le convenzioni Consip e delle centrali regionali di committenza, mentre è possibile acquistare autonomamente solo se, a parità di prodotto o servizio, la spesa risulti inferiore.

Quindi occorre stampare la pagina del sito www.acquistinretepa.it ove risulti il listino dei prezzi del prodotto equivalente oggetto della convenzione, quale dimostrazione della differenza di prezzo, allegandola poi alla pratica di acquisto.

Nel caso in cui, in presenza di una convenzione attiva e comparabile ci si determini a procedere in via autonoma rispetto a Consip o ad altra Centrale regionale di committenza, il R.U.P. dovrà redigere apposita dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto delle procedura di acquisto di cui all'art. 26 l. n. 488/1999 e trasmetterla al Responsabile del controllo di gestione per un visto di regolarità preventiva prima di procedere all'acquisto.

3. Particolari categorie merceologiche

Per le seguenti categorie merceologiche: **energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile**, la Camera è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni messe a disposizione da Consip e dalle centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico e sul mercato dinamico.

Tale procedura dovrà essere eseguita dal Settore Provveditorato con l'avvertenza che i contratti di cui al presente punto, stipulati in violazione delle norme sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa della responsabilità amministrativa. Ai fini della determinazione del danno si tiene conto della differenza tra il prezzo, ove indicato, degli strumenti di acquisto delle centrali di committenza e quello indicato nel contratto.

Si ricorda che in caso di adesione a convenzione Consip/Intercenter/altri strumenti di acquisto e/o di negoziazione la relativa procedura di adesione viene esperita dal Settore Provveditorato previa emanazione della determina a contrarre ad opera del R.U.P. dell'ufficio destinatario della fornitura che ha preventivamente verificato la corrispondenza del bene e/o servizio alle proprie esigenze.

4. Controllo di gestione

In ogni caso copia dei provvedimenti di acquisto è trasmessa, fino all'adozione di diverse modalità in forma dematerializzata, dalla Segreteria all'Ufficio Controllo di Gestione per gli adempimenti di competenza:

- a. predisposizione della prescritta relazione annuale da sottoporre all'organo di direzione politica;
- b. pubblicazione della suddetta relazione sul sito internet dell'Ente;
- c. trasmissione –**entro il mese di giugno di ciascuno anno** - al MEF - *Dipartimento dell'Amministrazione Generale , del personale e dei servizi.*

Attività di controllo anno 2016

La presente relazione illustra i risultati dell'attività di sorveglianza e controllo di cui al comma 3 bis dell'art. 26, L. 488/1999 relativo all'utilizzo delle convenzioni Consip e al rispetto dei parametri ivi previsti.

La struttura interna preposta al controllo di gestione ha preso visione dei provvedimenti di acquisto di beni e servizi effettuati dall'Ente dall'01.01.2016 al 31.12.2016, e relativamente ai contratti ed acquisto non effettuati in Consip in presenza di convenzioni Consip attive ha verificato l'esistenza delle condizioni per il ricorso all'esterno.

Risparmi conseguiti

- **Risparmi conseguiti sugli acquisti in convenzione Consip**

Relativamente al prospetto "*Acquisti di beni e servizi tramite adesione a Convenzioni CONSIP*", si sottolinea che non sempre è possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle convenzioni Consip, in quanto non sempre è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati da altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere ad una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi.

- **Risparmi sugli acquisti autonomi in presenza di convenzione CONSIP non perfettamente comparabili**

Nel prospetto "*Acquisti di beni e servizi autonomi in presenza di convenzioni CONSIP non perfettamente comparabili*" sono state indicate le motivazioni che hanno determinato l'acquisto autonomo pur in presenza di convenzione CONSIP attiva e laddove possibile è stato calcolato anche il risparmio conseguito. Nell'anno 2016 tale fattispecie non si è verificata.

- **Risparmi sugli acquisti autonomi in presenza di convenzione CONSIP**

Nel prospetto "*Acquisti di beni e servizi autonomi in presenza di convenzioni CONSIP*", se presenti tali tipologie di acquisti, vengono illustrate le motivazioni dell'acquisto in via autonoma e i risparmi conseguiti. Nell'anno 2016 tale fattispecie non si è verificata.

- Si segnalano altresì le **adesioni alle Convenzioni Intercent-Er (Centrale di Committenza regionale) in caso di assenza di convenzioni Consip**, in quanto tali convenzioni, come le Convenzioni CONSIP, sono finalizzate a garantire economicità nelle procedure di acquisto delle P.A.

- Si segnalano infine i **ricorsi a MEPA in caso di assenza di convenzioni Consip**.

In allegato i prospetti relativi a :

- Acquisti di beni e servizi tramite adesione a Convenzioni CONSIP
- Acquisti di beni e servizi autonomi in presenza di convenzioni CONSIP non perfettamente comparabili
- Acquisti di beni e servizi autonomi in presenza di Convenzioni CONSIP
- Acquisti di beni e servizi tramite adesioni a Convenzioni INTERCENT-ER in assenza di Convenzioni CONSIP
- Acquisti di beni e servizi tramite ricorso a MEPA in assenza di Convenzioni CONSIP.

Acquisti di beni e servizi tramite adesione a convenzioni CONSIP

CATEGORIA MERCEOLOGICA	N° ATTO AMMINISTRATIVO	DATA	OGGETTO	PROCEDURA DI ACQUISTO	IMPORTO NETTO	RISPARMIO
Veicoli	Determinazione Dirigente n. 25	08.02.2016	Fornitura Servizio di noleggio a lungo termine di automezzo senza conducente	ADESIONE A CONVENZIONE CONSIP "AUTOVEICOLI IN NOLEGGIO 11-Lotto 3"	Importo totale per la durata complessiva del contratto (72 mesi): € 17.450,24; importo anno 2016: € 3.462,52.	Non determinabile in assenza di analisi di mercato.
Alimenti, ristorazione e buoni pasto	Determinazione Dirigente n. 87	18.05.2016	Fornitura Servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto	ADESIONE A CONVENZIONE CONSIP "BUONI PASTO- Edizione 7"	Importo totale per la durata complessiva del contratto (24 mesi): € 53.360,00; importo anno 2016: € 14.423,08.	Non determinabile in assenza di analisi di mercato.

Acquisti di beni e servizi autonomi in presenza di convenzioni CONSIP non perfettamente comparabili

Nel 2016 non si sono verificati acquisti in via autonoma in presenza di convenzioni CONSIP non perfettamente comparabili.

Acquisti di beni e servizi autonomi in presenza di convenzioni CONSIP

Nel 2016 non si sono verificati acquisti in via autonoma in presenza di convenzioni CONSIP.

Acquisti di beni e servizi tramite adesione a convenzioni Intercent-ER, in assenza di Convenzioni CONSIP

CATEGORIA MERCEOLOGICA	N° ATTO AMMINISTRATIVO	DATA	OGGETTO	PROCEDURA DI ACQUISTO	IMPORTO NETTO	RISPARMIO
Beni e servizi per gli immobili	Determinazione Dirigente n. 116	20.07.2016	Fornitura Servizio di pulizia della sede camerale (dal 01.11.2016)	ADESIONE A CONVENZIONE INTERCENT-ER "servizio di pulizia, sanificazione e servizi ausiliari 4"	Importo totale per la durata complessiva del contratto (36 mesi): € 91.795,50; importo anno 2016: € 4.966,82.	Non quantificabile.
	Determinazione Dirigente n. 153	05.10.2016				
Telecomunicazioni elettronica e servizi accessori	Determinazione Dirigente n. 118	21.07.2016	Fornitura Servizio di telefonia fissa (dal 16.09.2016 al 06.02.2018)	ADESIONE A CONVENZIONE INTERCENT-ER "servizi convergenti ed integrati di trasmissione dati e voce su reti fisse e mobili"	Importo totale per la durata complessiva del contratto (17 mesi): € 3.852,46; importo anno 2016: € 614,75.	Non quantificabile.
	Determinazione Dirigente n. 133	31.08.2016				

Acquisti di beni e servizi tramite ricorso a MEPA in assenza di Convenzioni CONSIP

CATEGORIA MERCEOLOGICA	N° ATTO AMMINISTRATIVO	DATA	OGGETTO	CONVENZIONE CONSIP	PROCEDURA DI ACQUISTO	IMPORTO NETTO
Beni e servizi al territorio	Determinazione Dirigente n. 5	14.01.2016	Fornitura Servizio di rassegna stampa telematica quotidiana anno 2016	CONVENZIONE CONSIP ASSENTE ALLA DATA DEL PROVVEDIMENTO DI SCELTA DELLA FORMA DI CONTRATTAZIONE	RICORSO A MEPA	€ 2.200,00

cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	Determinazione Dirigente n. 7	18.01.2016	Fornitura fabbisogno materiale di consumo per i servizi igienici anno 2016	CONVENZIONE CONSIP ASSENTE ALLA DATA DEL PROVVEDIMENTO DI SCELTA DELLA FORMA DI CONTRATTAZIONE	RICORSO A MEPA	€ 1.000,61
	Determinazione Dirigente n. 20	03.02.2016				
cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	Determinazione Dirigente n. 8	19.01.2016	Fornitura cancelleria, consumabili e faldoni anno 2016	CONVENZIONE CONSIP ASSENTE ALLA DATA DEL PROVVEDIMENTO DI SCELTA DELLA FORMA DI CONTRATTAZIONE	RICORSO A MEPA	€ 1.871,70
	Determinazione Dirigente n. 24	08.02.2016				
	Determinazione Dirigente n. 31	17.02.2016				
Beni e servizi per gli immobili	Determinazione Dirigente n. 26	09.02.2016	Fornitura Servizio di pulizia ordinaria della sede camerale- periodo 01.05.2016- 31.10.2016	CONVENZIONE CONSIP ASSENTE ALLA DATA DEL PROVVEDIMENTO DI SCELTA DELLA FORMA DI CONTRATTAZIONE	RICORSO A MEPA	9.988,57
	Determinazione Dirigente n. 35	23.02.2016				
	Determinazione Dirigente n. 50	18.03.2016				
	Determinazione Dirigente n. 72	27.04.2016				
Manutenzione di software	Determinazione Dirigente n. 53	04.04.2016	Fornitura Servizio di manutenzione software del sistema informatico di gestione delle presenze-	CONVENZIONE CONSIP ASSENTE ALLA DATA DEL PROVVEDIMENTO DI SCELTA DELLA FORMA DI CONTRATTAZIONE	RICORSO A MEPA	€ 652,50

			periodo 04.04.2016- 31.12.2016			
cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	Determinazione Dirigente n. 58	14.04.2016	Fornitura toner stampante Samsung ML- 3310ND e Samsung ML- 3471ND	CONVENZIONE CONSIP ASSENTE ALLA DATA DEL PROVVEDIMENTO DI SCELTA DELLA FORMA DI CONTRATTAZIONE	RICORSO A MEPA	€ 255,00
Beni e servizi per gli immobili	Determinazione Dirigente n. 71	21.04.2016	Fornitura servizio deblattizzazione anno 2016	CONVENZIONE CONSIP ASSENTE ALLA DATA DEL PROVVEDIMENTO DI SCELTA DELLA FORMA DI CONTRATTAZIONE	RICORSO A MEPA	€ 200,00
cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	Determinazione Dirigente n. 75	02.05.2016	Fornitura materiale specifico per Ufficio Metrico	CONVENZIONE CONSIP ASSENTE ALLA DATA DEL PROVVEDIMENTO DI SCELTA DELLA FORMA DI CONTRATTAZIONE	RICORSO A MEPA	€ 936,00
Beni e servizi per gli immobili	Determinazione Dirigente n. 88	19.05.2016	Fornitura Servizio di trasloco di materiale documentale d'archivio	CONVENZIONE CONSIP ASSENTE ALLA DATA DEL PROVVEDIMENTO DI SCELTA DELLA FORMA DI CONTRATTAZIONE	RICORSO A MEPA	€ 280,00
Servizi di	Determinazione		Fornitura	CONVENZIONE	RICORSO A	€ 7.400,00

formazione	Segretario Generale n. 96	04.08.2016	Servizio di formazione finalizzato all' <i>empowerment</i> femminile in impresa dedicato ad imprenditrici della provincia di Piacenza	CONSIP ASSENTE ALLA DATA DEL PROVVEDIMENTO DI SCELTA DELLA FORMA DI CONTRATTAZIONE	MEPA	
	Determinazione Dirigente n. 127	08.08.2016				
	Determinazione Dirigente n. 128	08.08.2016				
	Determinazione Dirigente n. 138	06.09.2016				
cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	Determinazione Dirigente n. 135	05.09.2016	Fornitura di cancelleria e consumabili fuori fabbisogno anno 2016	CONVENZIONE CONSIP ASSENTE ALLA DATA DEL PROVVEDIMENTO DI SCELTA DELLA FORMA DI CONTRATTAZIONE	RICORSO A MEPA	€ 1.200,00
Servizi di valutazione della conformità	Determinazione del Dirigente n. 137	05.09.2016	Fornitura servizio di certificazione conformità/ sicurezza prodotti tramite analisi documentali e di laboratorio	CONVENZIONE CONSIP ASSENTE ALLA DATA DEL PROVVEDIMENTO DI SCELTA DELLA FORMA DI CONTRATTAZIONE	RICORSO A MEPA	€ 907,75
Servizi di formazione	Determinazione Segretario Generale n. 105	21.09.2016	Fornitura corso di formazione "Decreto Ministro Sviluppo Economico 17/02/2016"	CONVENZIONE CONSIP ASSENTE ALLA DATA DEL PROVVEDIMENTO DI SCELTA DELLA FORMA DI CONTRATTAZIONE	RICORSO A MEPA	€ 230,00
	Determinazione Dirigente n. 146	23.09.2016				

Servizi di formazione	Determinazione Segretario Generale n. 114	20.10.2016	Fornitura corso Rappresentante lavoratori per la sicurezza sul lavoro anno 2016	CONVENZIONE CONSIP ASSENTE ALLA DATA DEL PROVVEDIMENTO DI SCELTA DELLA FORMA DI CONTRATTAZIONE	RICORSO A MEPA	€ 90,00
	Determinazione Dirigente n. 162	03.11.2016				
Manutenzione di software	Determinazione Dirigente n. 168	10.11.2016	Fornitura Servizio di manutenzione e assistenza sistema di rilevazione delle presenze-biennio 2017-2018	CONVENZIONE CONSIP ASSENTE ALLA DATA DEL PROVVEDIMENTO DI SCELTA DELLA FORMA DI CONTRATTAZIONE	RICORSO A MEPA	€ 1.600,00
	Determinazione Dirigente n. 179	30.11.2016				
cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	Determinazione Dirigente n. 189	12.12.2016	Fornitura Servizio di manutenzione ordinaria della stampante Lexmark T642 in modalità on-site	CONVENZIONE CONSIP ASSENTE ALLA DATA DEL PROVVEDIMENTO DI SCELTA DELLA FORMA DI CONTRATTAZIONE	RICORSO A MEPA	€ 100,00

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Alessandro Saguatti

IL PRESIDENTE
Rag. Alfredo Parietti