

RELAZIONE ex art. 26. comma 4 legge n. 488/1999

ANNO 2017

Struttura preposta al Controllo di gestione nell'anno 2017

1. Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della legge 23.12.1999, n. 488 (legge finanziaria 2000) e ss.mm.ii. regola le procedure di acquisto di beni e servizi effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni al fine di far sì che le stesse possano conseguire benefici in termini di economicità e, di conseguenza, il contenimento delle spese tramite la razionalizzazione degli acquisti e l'aggregazione della domanda.

La norma prevede che il Ministero Economia e Finanze (MEF) stipuli convenzioni con imprese che si impegnino ad accettare, alle condizioni previste nelle convenzioni medesime, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni pubbliche. Il soggetto al quale è conferito il ruolo di gestore del programma di approvvigionamento telematico dei beni e servizi della P.A. e che ha l'incarico di stipulare le citate convenzioni è Consip s.p.a.

In base al comma 3 del citato articolo 26, le Pubbliche Amministrazioni possono:

- ricorrere direttamente alle convenzioni
- utilizzare i parametri prezzo/qualità previsti dalle convenzioni come limiti massimi per l'acquisto di beni e servizi al di fuori di queste
- ricorrere al mercato elettronico della P.A. ovvero ad altri mercati elettronici costituiti da centrali di committenza regionali quali, per la regione Emilia Romagna, "Intercent-ER Agenzia Regionale di sviluppo dei mercati telematici" (ora SATER), istituita con L.R. n. 11 del 24 maggio 2004, cui è demandato gestire il sistema di approvvigionamento di beni e servizi per gli enti del territorio regionale, tramite convenzioni quadro, gare telematiche e mercato elettronico.

La stipula di contratti al di fuori delle ipotesi stabilite dalla norma configura responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale quantificato nella differenza tra il prezzo stabilito nelle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

Tali contratti sono poi nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale (art. 11 comma 6 d.l. 98/2011).

Il comma 3-bis dell'art. 26, l. 488/99, prevede che le P.A. emettano provvedimenti con cui "deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi" a condizione che a questi provvedimenti sia allegata una dichiarazione (ex art. 47 dpr 445/2000) con la quale il soggetto che ha sottoscritto il contratto attesti il rispetto delle condizioni contenute nella norma e che siano trasmessi alle strutture preposte al controllo di gestione per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e controllo previsti dal comma 4 del citato art. 26.

Tale comma, infatti, dispone che il soggetto deputato al controllo di gestione predisponga una relazione, da sottoporre all'organo di direzione politica e da pubblicare sul sito internet dell'ente, che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa per effetto dell'osservanza delle disposizioni in questione.

Per effetto, poi, del citato d.l. 98/2011 tale **relazione**, formulata per ogni categoria merceologica, deve essere **inviata entro il mese di giugno di ciascun anno al MEF** – Dipartimento Ragioneria Generale dello Stato. (ora, per effetto del d.l. 95/2012, al "Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del personale e dei servizi").

Le modifiche introdotte dal d.l. 95/2012 convertito con modificazioni nella l. 135/2012 riguardano, in particolare:

- la nullità del contratto stipulato in violazione dell'art. 26 della l. 488/1999, nonché l'attribuzione di responsabilità disciplinare e amministrativa per il soggetto che ha posto in essere l'illecito;
- l'obbligatorietà del sistema Consip o Intercent-ER (Centrale regionale di committenza) per **energia elettrica, gas, carburante, telefonia** ovvero il ricorso a procedure autonome utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico e sul sistema dinamico di acquisizione messo a disposizione dai soggetti sopra indicati. E' fatta salva la possibilità di procedere ad affidamenti anche al di fuori delle predette modalità a condizione che gli stessi conseguano ad approvvigionamento da altre centrali di committenza o a procedure di evidenza pubblica e prevedano corrispettivi inferiori alle convenzioni. In tali casi i contratti dovranno essere assoggettati a condizione risolutiva.

Da ultimo, il comma 502 dell'art. 1 (legge 28.12.2015, n. 208) ha stabilito l'obbligo, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiori alla soglia di rilievo comunitario, di ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'articolo 328, comma 1, del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure. Il successivo comma 510 prevede che le amministrazioni pubbliche, obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni Consip, o dalle Centrali di Committenza Regionale, nel caso di ricorso a strumenti di acquisto alternativi, possano procedere solo a seguito di autorizzazione specificamente motivata da parte dell'organo di vertice amministrativo da inviare anche alla Corte dei Conti. Unioncamere, con nota del 29.01.2016, ha precisato che tale provvedimento di autorizzazione non trova applicazione nei confronti delle Camere di commercio in quanto, a norma dell'art. 1, comma 449, della Legge n. 296/2006 esse hanno la facoltà ma non l'obbligo di ricorso al sistema di convenzioni Consip o di altre Centrali di Committenza Regionali.

2. Linee operative di attuazione

In relazione alle novità normative intervenute nel 2012 (decreto legge 07.05.2012, n. 52 convertito nella legge 06.07.2012, n. 94 e decreto legge 06.07.2012, n. 95 convertito nella legge 07.08.2012, n. 135), che hanno comportato importanti modificazioni in materia, ed a seguito dell'emanazione di linee di indirizzo comuni per tutte le Camere di Commercio da parte di Unioncamere, la Camera di Commercio di Piacenza ha adeguato, con Determinazione del Segretario Generale n. 278 del 26.11.2012, le proprie "Linee operative di attuazione di cui all'art. 26 della l. 23.12.1999, n. 488 in materia di acquisizione di beni e servizi".

Le seguenti disposizioni operative mirano a definire gli adempimenti necessari, all'interno dell'Ente camerale, ad attuare la normativa di riferimento, nonché a definire i ruoli attribuiti a ciascuna struttura interna.

Esse si riferiscono alla disciplina degli acquisti di beni e servizi, sia in parte corrente che in conto capitale, con riferimento alle seguenti ipotesi:

a) Non esistono convenzioni attive per i beni e servizi che si cercano oppure vi sono convenzioni aventi ad oggetto beni o servizi non comparabili.

Per verificare l'esistenza di convenzioni attive occorre consultare (accesso libero) il sito www.acquistinretepa.it

L'assenza di convenzioni deve risultare dalla pagina dei siti, copia della quale deve essere allegata alla pratica di acquisto.

Si tratta ad es. della pagina da cui risulta che la convenzione per beni e/o servizi del tipo di quelli che si vogliono acquistare non è stata ancora attivata.

Le procedure di approvvigionamento, in tali ipotesi, e in caso di motivata urgenza, seguiranno le regole previste dalle vigenti norme in materia, previa adozione di apposita determina a contrarre in relazione alle singole fattispecie.

In relazione alle predette fattispecie i contratti sono stipulati con durata e misura strettamente necessaria e sono sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della convenzione.

Il R.U.P. redige apposita dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto delle procedura di acquisto di cui all'art. 26 l. n. 488/1999 e art. 1 d.l. 95/2011 e, nella fattispecie, l'assenza di convenzioni Consip (e di altra centrale di committenza regionale) attive ovvero comparabili, e la allega al provvedimento/ordine di acquisto.

b) Esistono e sono attive convenzioni aventi ad oggetto beni o servizi comparabili con quelli da acquistare.

In questo caso in via prioritaria occorre acquistare tramite le convenzioni Consip e delle centrali regionali di committenza, mentre è possibile acquistare autonomamente solo se, a parità di prodotto o servizio, la spesa risulti inferiore.

Quindi occorre stampare la pagina del sito www.acquistinretepa.it ove risulti il listino dei prezzi del prodotto equivalente oggetto della convenzione, quale dimostrazione della differenza di prezzo, allegandola poi alla pratica di acquisto.

Nel caso in cui, in presenza di una convenzione attiva e comparabile ci si determini a procedere in via autonoma rispetto a Consip o ad altra Centrale regionale di committenza, il R.U.P. dovrà redigere apposita dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto delle procedura di acquisto di cui all'art. 26 l. n. 488/1999 e trasmetterla al Responsabile del controllo di gestione per un visto di regolarità preventiva prima di procedere all'acquisto .

c) Particolari categorie merceologiche.

Per le seguenti categorie merceologiche: **energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile**, la Camera è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni messe a disposizione da Consip e dalle centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico e sul sistema dinamico (solo per appalti di importi superiori alla soglia comunitaria).

Tale procedura dovrà essere eseguita dal Settore Provveditorato con l'avvertenza che i contratti di cui al presente punto, stipulati in violazione delle norme sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa della responsabilità amministrativa.

Ai fini della determinazione del danno si tiene conto della differenza tra il prezzo, ove indicato, degli strumenti di acquisto delle centrali di committenza e quello indicato nel contratto.

In caso di adesione a convenzione Consip/Intercenter/altri strumenti di acquisto e/o di negoziazione la relativa procedura di adesione viene esperita dal Settore Provveditorato previa emanazione della determina a contrarre ad opera del R.U.P. dell'ufficio destinatario della fornitura che ha preventivamente verificato la corrispondenza del bene e/o servizio alle proprie esigenze.

d) Controllo di gestione.

Le determinazioni a contrarre e di affidamento/aggiudicazione sono acquisite mediante accesso diretto, da parte dell'Ufficio Controllo di Gestione, al sistema di gestione documentale (LWA) per gli adempimenti di competenza:

- a. predisposizione della prescritta relazione annuale da sottoporre all'organo di direzione politica;
- b. pubblicazione della suddetta relazione sul sito internet dell'Ente;
- c. trasmissione **-entro il mese di giugno di ciascuno anno -** al MEF - *Dipartimento dell'Amministrazione Generale , del personale e dei servizi.*

3. Attività di controllo anno 2017

La presente relazione illustra i risultati dell'attività di sorveglianza e controllo di cui al comma 3 bis dell'art. 26, L. 488/1999 relativo all'utilizzo delle convenzioni Consip e al rispetto dei parametri ivi previsti.

La struttura interna preposta al controllo di gestione ha preso visione dei provvedimenti di acquisto di beni e servizi effettuati dall'Ente dall'01.01.2017 al 31.12.2017, e relativamente ai contratti ed acquisto non effettuati in Consip in presenza di convenzioni Consip attive ha verificato l'esistenza delle condizioni per il ricorso all'esterno.

Si precisa che la Camera di commercio di Piacenza affida contratti a società consortili con le quali sussiste una relazione di in house providing (come definita dall'art. 5 del D.lgs. 50/2016) e pertanto tali affidamenti, a mente del comma 4 del citato art. 5, sono da ritenersi esclusi dall'applicazione del Codice degli Appalti.

4. Risparmi conseguiti

• Risparmi conseguiti sugli acquisti in convenzione Consip

Relativamente al prospetto "Acquisti di beni e servizi tramite adesione a Convenzioni CONSIP", si sottolinea che non stato possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle convenzioni Consip, in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati da altri fornitori: sarebbe infatti

necessario procedere ad una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi.

- **Risparmi sugli acquisti autonomi in presenza di convenzione CONSIP non perfettamente comparabili**

Nel prospetto "Acquisti di beni e servizi autonomi in presenza di convenzioni CONSIP non perfettamente comparabili" sono state indicate le motivazioni che hanno determinato l'acquisto autonomo pur in presenza di convenzione CONSIP attiva e laddove possibile è stato calcolato anche il risparmio conseguito. Nell'anno 2017 tale fattispecie non si è verificata.

- **Risparmi sugli acquisti autonomi in presenza di convenzione CONSIP**

Nel prospetto "Acquisti di beni e servizi autonomi in presenza di convenzioni CONSIP", se presenti tali tipologie di acquisti, vengono illustrate le motivazioni dell'acquisto in via autonoma e i risparmi conseguiti. Nell'anno 2017 tale fattispecie non si è verificata.

- Qualora ricorrano, vengono altresì segnalate le **adesioni alle Convenzioni Intercent-Er (Centrale di Committenza regionale) in caso di assenza di convenzioni Consip**, in quanto tali convenzioni, come le Convenzioni CONSIP, sono finalizzate a garantire economicità nelle procedure di acquisto delle P.A. Nell'anno 2017 tale fattispecie non si è verificata.
- Si segnalano infine i **ricorsi a MEPA in caso di assenza di convenzioni Consip**.

In relazione a tale ultima casistica, il 30 aprile 2017 è scaduta la convenzione quinquennale Intercent-ER "Global Service" relativa al servizio di manutenzione dell'impianto elettrico, antincendio e impianti elevatori. Verificato che non sussistevano nuove convenzioni in Intercent-ER, né risultava ancora attivata la Convenzione Consip "Facility Management 4", l'Ente ha provveduto mediante ricorso al MEPA, affidando i singoli servizi aventi le stesse caratteristiche del precedente contratto, previa comparazione dei relativi prezzi, ad operatori presenti sul mercato elettronico.

TIPO SERVIZIO	COSTO MEDIO ANNUO CONV. INTERCENT-ER	COSTO ANNUO ACQUISTI MEPA	RISPARMIO
Manutenzione impianto elettrico compreso servizio reperibilità	€ 12.264,00	€ 10.278,39	€ 1.985,61
Manutenzione obbligatoria antincendio, compreso servizio reperibilità	€ 1.512,00	€ 374,40	€ 1.137,60
Manutenzione obbligatoria impianti elevatori, compreso servizio reperibilità	€ 3.024,00	€ 3.000,00	€ 24,00
TOTALE ANNUO	€ 16.800,00	€ 13.652,80	€ 3.147,21

Di seguito i prospetti relativi a :

- Acquisti di beni e servizi tramite adesione a Convenzioni CONSIP
- Acquisti di beni e servizi autonomi in presenza di convenzioni CONSIP non perfettamente comparabili
- Acquisti di beni e servizi autonomi in presenza di Convenzioni CONSIP
- Acquisti di beni e servizi tramite adesioni a Convenzioni INTERCENT-ER in assenza di Convenzioni CONSIP
- Acquisti di beni e servizi tramite ricorso a MEPA in assenza di Convenzioni CONSIP.

Acquisti di beni e servizi tramite adesione a convenzioni CONSIP

CATEGORIA MERCEOLOGICA	N° ATTO AMMINISTRATIVO	DATA	OGGETTO	PROCEDURA DI ACQUISTO	IMPORTO NETTO	RISPARMIO
Beni e servizi informatici	Determinazione Dirigente n. 66	18.05.2017	Acquisto personal computer portatile, licenziato con SO Microsoft Windows 10, comprensivo di estensione di servizi di assistenza e manutenzione per 24 mesi decorrenti dalla scadenza della garanzia triennale e servizio gratuito di ritiro e smaltimento usato	ADESIONE A CONVENZIONE CONSIP "Pc, portatili e tablet 1" – lotto 2	Importo totale fornitura: € 444,10; importo estensione servizi di assistenza e manutenzione € 10,58/ annuo (2020-2022)	Non determinabile in assenza di analisi di mercato.
Stampanti	Determinazione Dirigente n. 124	26.10.2017	Fornitura 12 stampanti, compresa estensione di servizi di assistenza e manutenzione per 24 mesi decorrenti dalla scadenza della garanzia triennale e servizio gratuito di ritiro e smaltimento usato	ADESIONE A CONVENZIONE CONSIP "Stampanti 15 – lotto 2"	Importo totale stampanti € 1.146,84; importo estensione servizi di assistenza e manutenzione € 145,56/ annuo (2020-2022)	Non determinabile in assenza di analisi di mercato.

Nel corso dell'anno Consip ha prorogato per 8 mesi, a decorrere dal 02.04.2017, la Convenzione Telefonia Mobile 6 nelle more dell'aggiudicazione della nuova convenzione relativa allo stesso servizio. Successivamente tale Convenzione è stata prorogata da Consip per ulteriori 4 mesi a decorrere dal 02.12.2017. In entrambi i casi, la Camera ha provveduto ad avvalersi della proroga.

Acquisti di beni e servizi autonomi in presenza di convenzioni CONSIP non perfettamente comparabili

Nel 2017 non si sono verificati acquisti in via autonoma in presenza di convenzioni CONSIP non perfettamente comparabili.

Acquisti di beni e servizi autonomi in presenza di convenzioni CONSIP

Nel 2017 non si sono verificati acquisti in via autonoma in presenza di convenzioni CONSIP.

Acquisti di beni e servizi tramite adesione a convenzioni Intercent-ER, in assenza di Convenzioni CONSIP

Nel 2017 non si sono verificati acquisti tramite adesione a convenzioni Intercent-ER in assenza di convenzioni CONSIP.

Acquisti di beni e servizi tramite ricorso a MEPA in assenza di Convenzioni CONSIP

CATEGORIA MERCEOLOGICA	N. ATTO AMMINISTRATIVO	DATA	OGGETTO	CONVENZIONE CONSIP	PROCEDURA DI ACQUISTO	IMPORTO NETTO
Servizi di informazione	Determinazione del Segretario Generale n. 3	12.01.2017	Fornitura Servizio di rassegna stampa telematica quotidiana anno 2017	Convenzione CONSIP assente alla data del provvedimento di scelta della forma di contrattazione	Ricorso a MEPA	€ 2.200,00

Prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni	Determinazione del Dirigente n. 6	23.01.2017	Fornitura servizio di hosting e manutenzione ordinaria portale web della Camera di Commercio di Piacenza – anno 2017	Convenzione CONSIP assente alla data del provvedimento di scelta della forma di contrattazione	RICORSO A MEPA	€ 1.670,00
Materiale igienico sanitario	Determinazione del Dirigente n. 24	16.02.2017	Fornitura materiale di consumo per i servizi igienici	Convenzione CONSIP assente alla data del provvedimento di scelta della forma di contrattazione	RICORSO A MEPA	€ 807,77
Taratura strumenti di misurazione	Determinazione del Dirigente n. 26 Determinazione del Dirigente n. 85 – aggiudicazione	21.02.2017 12.06.2017	Fornitura servizio di taratura e certificazione di strumenti di misurazione in dotazione all'Ufficio Metrico	Convenzione CONSIP assente alla data del provvedimento di scelta della forma di contrattazione	RICORSO A MEPA	€ 1.612,00
Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	Determinazione Dirigente n. 28 Determinazione Dirigente n. 37	22.02.2017 09.03.2017	Fornitura cancelleria e consumabili per ufficio	Convenzione CONSIP assente alla data del provvedimento di scelta della forma di contrattazione	RICORSO A MEPA	€ 2.573,99
Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	Determinazione Dirigente n. 41	24.03.2017	Fornitura urgente toner stampante Lexmark T642	Convenzione CONSIP assente alla data del provvedimento di scelta della forma di contrattazione	RICORSO A MEPA	€ 221,69

Beni e servizi per gli immobili	Determinazione Dirigente n. 55	28.04.2017	Fornitura servizi di manutenzione impianti elettrici, elevatori e antincendio della sede camerale	Convenzione CONSIP assente alla data del provvedimento di scelta della forma di contrattazione	RICORSO A MEPA Elettrici Elevatori Antincendio	€ 10.278,39 € 3.000,00 € 374,40
Servizi postali	Determinazione del Segretario Generale n. 37	11.05.2017	Fornitura servizi postali	Convenzione CONSIP assente alla data del provvedimento di scelta della forma di contrattazione	RICORSO A MEPA	€ 23.399,01
	Determinazione del Dirigente n. 80 – aggiudicazione	31.05.2017				
Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	Determinazione Dirigente n. 64	15.05.2017	Fornitura urgente pacchetto 5 nastri per stampante CNS	Convenzione CONSIP assente alla data del provvedimento di scelta della forma di contrattazione	RICORSO A MEPA	€ 85,00
Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	Determinazione Dirigente n. 69	24.05.2017	Fornitura urgente di toner – fuori fabbisogno	Convenzione CONSIP assente alla data del provvedimento di scelta della forma di contrattazione	RICORSO A MEPA	€ 470,02
Servizi di manutenzione software e hardware	Determinazione del Dirigente n. 70	24.05.2017	Fornitura servizio manutenzione macchinette conta rileva banconote	Convenzione CONSIP assente alla data del provvedimento di scelta della forma di contrattazione	RICORSO A MEPA	€ 196,00



Servizi di supporto tecnico e merceologico	Determinazione Dirigente n. 71 Determinazione del Dirigente n. 83 – aggiudicazione	24.05.2017 08.06.2017	Fornitura servizio di brokeraggio e supporto in ambito assicurativo	Convenzione CONSIP assente alla data del provvedimento di scelta della forma di contrattazione	RICORSO A MEPA	Il servizio di brokeraggio non comporta oneri diretti per il "cliente/assicurato", in quanto le provvigioni vengono regolate tra broker e compagnia assicuratrice. In ragione del valore storico del monte premi annuo netto complessivo e della percentuale massima di provvigione ammissibile in sede di affidamento e pari al 9%, l'onere indiretto eventualmente derivante dal servizio di consulenza e brokeraggio può essere stimato in € 1.338,00/anno.
Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	Determinazione del Dirigente n. 120	19.10.2017	Fornitura toner fuori fabbisogno	Convenzione CONSIP assente alla data del provvedimento di scelta della forma di contrattazione	RICORSO A MEPA	€ 1.093,77
Servizi di formazione	Determinazione Segretario Generale n. 92	31.10.2017	Fornitura servizi di formazione anno 2017 – personale camerale	Convenzione CONSIP assente alla data del provvedimento di scelta della forma di contrattazione	RICORSO A MEPA	€ 1.080,00



Servizi di formazione	Determinazione del Segretario Generale n. 102	20.11.2017	Fornitura corso aggiornamento rappresentante dei lavoratori per la sicurezza sul lavoro – anno 2017	Convenzione CONSIP assente alla data del provvedimento di scelta della forma di contrattazione	RICORSO A MEPA	€ 16,00
Prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni	Determinazione Dirigente n. 142	07.12.2017	Fornitura servizio di hosting, manutenzione ordinaria e certificazione di sicurezza portale web istituzionale – periodo 01.01-31.12.2018	Convenzione CONSIP assente alla data del provvedimento di scelta della forma di contrattazione	RICORSO A MEPA	€ 1.940,00
Servizi di valutazione della conformità	Determinazione del Dirigente n. 146	12.12.2017	Fornitura servizi di supporto tecnico specialistico per verifica conformità e sicurezza prodotti	Convenzione CONSIP assente alla data del provvedimento di scelta della forma di contrattazione	RICORSO A MEPA	€ 1.800,00

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Alessandro Saguatti

IL PRESIDENTE
Rag. Alfredo Parietti